

## 附件 2

# 大冶市电子商务进农村综合示范项目 专项资金管理办法

## 第一章 总则

**第一条** 为规范我市电子商务进农村综合示范项目专项资金管理，充分发挥专项资金使用效益，根据《关于做好 2020 年电子商务进农村综合示范工作的通知》（财办建〔2020〕48 号）和《湖北省 2020 年电子商务进农村综合示范工作实施方案》（鄂商务发〔2020〕29 号）文件要求，结合《大冶市 2020 年国家电子商务进农村综合示范工作实施方案》，经市财政局、市商务局、市扶贫办共同研究，特制定本办法。

**第二条** 本办法中所称专项资金是指由中央和地方财政安排、专项用于我市电子商务进农村综合示范项目建设的资金（以下简称“专项资金”）。

## 第二章 专项资金支持范围和标准

**第三条** 中央财政资金主要用于项目建设、设备购置安装、信息系统开发运用、业务培训等与项目建设实施直接相关的支出，重点支持农产品进城，兼顾工业品下乡。中央财政资金不得用于网络交易平台、楼堂馆所建设、征地拆迁、车辆购置（物流车除外）、工作经费及购买流量等支出，有关支持项目应开放共

享。对中央财政其他资金已支持过的项目，原则上不重复支持。中央财政资金实行“鼓励发展+负面清单”管理模式。

**第四条** 中央财政资金支持公共服务中心建设的比例不超过 15%，支持电子商务培训的比例不超过 15%。在工程类项目中，购买设施设备使用财政资金额度超过 50%（含）形成的资产要纳入国有资产进行登记管理。

### 第三章 专项资金监督和管理

**第五条** 专项资金由市财政局、市商务局、市扶贫办共同实施监管，建立专帐，确保专款专用，主动协调审计、纪检等单位或委托第三方机构进行定期检查，及时发现并解决项目和资金管理等方面存在的问题。市商务局要会同市财政局、市扶贫办对项目实施情况按规定及时开展绩效自评，确保资金使用安全。

**第六条** 项目承办单位收到建设资金后，应当严格按照国家有关财务、会计制度的规定进行账务处理，实行专账核算，并严格按照相关规定使用资金。项目承办单位要建立健全财务管理制度，相关支出特别是大额支出（单笔金额 5 万元以上）应附有项目建设合同、设备购置合同、购买服务合同、发票等重要审批依据，不得套取、虚报、冒领资金，不得随意调账变动支出、随意修改记账凭证，严禁以任何方式使用项目资金列支与项目无关的费用，并自觉接受财政、商务、扶贫等部门的监督检查。

**第七条** 项目资金应按合同约定及时拨付承办单位，并预留 10%尾款，待项目完工并验收通过后全额拨付。项目开工并取得实质性进展后，在确保资金安全情况下，首期预拨资金上限可达

项目支持总额的 40%。如项目未能如期通过验收，应追回前期预拨资金。

**第八条** 对违反规定使用资金的，一经查实，将全额追回已拨付的款项，并取消该单位三年内申报电子商务扶持方面资金的资格。对弄虚作假、截留、挪用、挤占资金等行为，按《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）的相关规定进行处理。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第四章 项目管理和验收

**第九条** 中央财政专项资金拟支持项目应采取公开透明方式和程序择优选择承办单位，按要求在政府网站公示项目及其承办单位，公示无异议后组织实施。中央财政专项资金支持的项目显著位置应设置“全国电子商务进农村综合示范项目”标识，相关项目建设信息应在官方网站公开，主动接受社会监督。

**第十条** 市电商办要建立健全建设项目档案，对项目建设、验收、补助、公示等各环节的档案材料进行整理和归档，做到资料详实、手续齐备、程序合规。

**第十一条** 市电商办负责对承建单位所报项目的材料进行初审，并对承建项目进行实地调查，确保材料内容与项目实施内容的一致性；完成初审后，由市商务局牵头，联合财政、扶贫等部门组织项目验收，必要时可聘请相关专家参加，验收结论分为“验收合格”和“验收不合格”两种，其中不合格应说明具体事项，以便项目承办单位进行整改。

**第十二条** 经市商务、财政、扶贫等部门验收合格的项目和

拟补助资金应在市政府门户网站进行不少于7个工作日的公开公示，无异议后，报市人民政府审批同意后方可拨付补助资金。

## 第五章 附则

**第十三条** 本办法自公布之日起施行。

**第十四条** 本办法由市商务局、市财政局和市扶贫办负责解释，如遇有关政策调整将作相应变更。

### 附件 3

## 大冶市电子商务进农村综合示范项目相关部门 职责任务表

单位名称	职责分工
市政府办	负责全市国家级电子商务进农村综合示范项目工作的指导、综合协调和督查考核工作。
市委编办	负责电子商务相关机构和人员的落实工作。
市商务局 (电商办)	负责牵头推进国家电子商务进农村综合示范相关工作，制定实施方案、扶持政策和培训机制；对企业实施情况进行业务指导和综合管理；统筹协调全市电子商务产业发展重大问题，推动部门协作与服务创新。
市委组织部	负责组织农村党员骨干、第一书记、大学生村官等参加电商创业培训，从农村青年党员、第一书记和大学生村官中选拔培养电子商务致富带头人；将电子商务培训纳入每年党员培训计划；负责全市电商人才引进。
市委宣传部	负责做好国家电子商务进农村综合示范项目的宣传工作。
市融媒体中心	负责国家电子商务进农村工作的宣传报道、氛围营造；负责全市电商直播推广活动的参与和宣传工作。
市财政局	负责全市电子商务发展工作经费落实和保障；会同市商务局抓好示范项目验收；负责示范项目资金的监管和拨付。
市扶贫办	组织贫困户群体参加电子商务扶贫培训，引导贫困户融入电商创业，促进农村电商产业带动贫困户增收；推进扶贫产品认定，促进扶贫产品消费；会同市商务局抓好示范项目验收。
市农业农村局	根据国家电子商务综合示范要求，负责全市农产品的商品化、标准化、品牌化建设；负责全市“二品一标”产品认证；负责全市农产品的追溯、检验检疫以及农产品的质量安全监督管理。
市经信局	指导协调通信公司抓好农村通信基础设施建设；组织全市有需求的工业企业（尤其是规上工业企业）参加电商培训；引导企业加大电子商务应用力度；推动企业落实消费扶贫。

市总工会	利用工会福利加大消费扶贫力度。
市工商联	推动工商会员组织落实消费扶贫。
市公安局	负责打击电子商务领域违法犯罪行为。
市人社局	负责组织开展电商创业培训及资金支持。
市教育局	负责全市电子商务职业教育和专业技术培训，引导全市职业学校和社会办学机构加大电子商务培训，加大实训基地建设。
团市委 市妇联 市残联	负责组织创业青年、妇女代表等参加电商创业培训，扶持引导有能力的青年、妇女、残疾人融入电商创业，通过带动引领作用，实现创业青年、妇女代表、残疾人“家门口”创业就业。
市发改局	负责涉及电子商务相关建设项目的立项审批工作；推动全市服务业将电子商务作为重点发展方向，在服务业发展资金中对电子商务发展项目重点倾斜；参与制订全市电子商务产业发展规划；牵头负责电子商务领域信用体系建设。
市科技局	负责全市科技型企业的电子商务应用，加大科技企业与电子商务的融合发展，推进电子商务创新项目申报和扶持政策的落实。
市市场监管局	负责全市电子商务企业(平台、网店、电商服务)的登记工作；依法对电子商务企业加强监督和管理；负责全市网络产品宣传的监督和管理；负责全市产品品牌建设和网络交易商品的质量监管。
市供销社	负责镇村服务网点建设和培育工作，组织协调农产品网销，协助做好消费扶贫产品进商超等工作。
市文旅局	负责全市旅游产品的开发、宣传、推广；加大全市旅游企业电子商务应用的指导，推动乡村旅游资源入驻电商平台推广。
市审计局	负责加强专项资金的使用和审计监督工作。
市公共资源交易 中心	负责示范项目建设招标文件会审及招标流程规范。
市税务局	负责落实电商企业及配套企业的税收优惠政策。

市统计局	负责协助综合示范项目数据的收集和汇总工作；负责全市电商经营主体的摸底统计工作，为出台相关政策提供数据支撑。
市招商服务中心	负责做好电商企业来我市投资落户政策落实和相关服务工作。
市政府办公室 (金融办) 人行大冶市支行	负责全市电子商务企业金融行为的监管工作；负责全市电子商务小微企业的融资工作，并指导相关金融机构推出针对电子商务经营者的信贷产品。
市交通运输局	负责保障乡村道路畅通，负责全市物流企业的监管工作。
市民政局	负责大冶市电子商务协会的许可和监督管理工作。
市邮政公司	负责农村快递件的进村工作，加强邮政和社会快递点的合作，达到降本增效目的。推动“邮乐购”平台与当地农产品的对接上线；推进镇村网点“邮掌柜”的功能搭载。
市电信公司 市移动公司 市联通公司	负责农村通信基础设施建设，做好网络信息平台的功能搭载工作。推动本地农产品上线本公司平台的网络销售工作。

## 附件 4

## 大冶市电子商务进农村综合示范项目各乡镇

## 职责任务表

单位名称	常住人口数	培训人次	建设镇级站个数	村(社区)个数	建设村(社区)网点个数	个性目标	共性目标
高新区	236685	2800	1	50	15	依托劲牌、天天红打造农产品深加工产业基地；依托刘小红刺绣打造非遗文化产业基地	负责落实 1-2 名电子商务信息服务员，做好电商基础数据摸底、统计、上报；做好本区域内电子商务宣传工作；协助做好镇(村)服务站点选址、人员选拔和电子商务参训人员组织；整合本地特色农产品、荆楚优品、乡村旅游产品、非遗产品、民俗资源等的展示展销及网络营销推广等；统筹做好国家电子商务进农村综合示范工作的整体推进，确保项目如期完成。
东岳路街道	120933	1450	1	15	4		
金湖街道	62256	750	1	48	14	依托上冯古村落抓好乡村休闲旅游示范点建设工作；依托门楼黄桃基地发展乡村采摘体验游	
陈贵镇	42631	500	1	21	6	依托陈贵镇强大的牛仔纺织服装产业链，打造牛仔服装电商基地；依托丰富的特色水果产业资源，打造“特色水果之乡”品牌，发展农旅融合的绿色生态经济；依托雷山名胜风景区，做好休闲旅游示范点建设。	
灵乡镇	36412	450	1	23	7	依托颜餐生物科技做好健康饮品电商产业园建设工作	
金牛镇	48802	600	1	35	10	依托金牛大米、金牛麻花、金牛千张等做好特色农产品电商产业园建设工作；依托铭浩山庄打造种养殖特色产业基地；依托鄂王城抓好乡村休闲旅游示范点建设工作	
刘仁八镇	22678	300	1	20	6	依托龙凤山庄旅游资源做好农旅文电商产业园建设和农旅文融合产业基地	
殷祖镇	19501	200	1	21	6	依托殷祖古建打造古建文化产业基地；依托殷祖白茶打造茶文化产业基地	

保安镇	45904	550	1	30	9	依托广顺石雕打造石雕文化产业基地；依托沼山万亩桃花林、刘通湾抓好乡村旅游示范点建设工作
还地桥镇	75283	900	1	33	10	依托国启风干鱼打造水产品加工特色产业基地；依托花海知音万亩桃花林打造农旅文融合产业基地
茗山乡	30757	350	1	29	8	依托楚天香谷做好芳香产业园建设工作；依托瑞晟生物打造玫瑰花深加工特色产业基地；依托万亩玫瑰花打造农旅文融合产业基地
大箕铺镇	59411	700	1	26	8	依托鑫东生态农业发展乡村采摘体验游
金山店镇	32007	400	1	24	7	依托向阳村香李抓好乡村休闲旅游示范点建设工作
东风农场管理区	3163	50	1	4	1	依托恒丰食品打造休闲食品深加工特色产业基地
合计	836423	10000	14	379	111	